



★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★

# العدالة الجنائية الدولية وسؤال الفعالية

*La justice pénale internationale et la question de l'efficacité*

★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★

## المدير المسؤول:

د. حكيم التوزاني (أستاذ القانون الدولي العام والعلوم السياسية) ✍

## رئيس التحرير:

د. عبد الحميد البيقوبي (أستاذ القانون الخاص) ✍

★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★

## تنسيق العدد:

د. حكيم التوزاني (أستاذ القانون الدولي العام والعلوم السياسية) ✍

د. محمد بن التاجر (أستاذ القانون الخاص) ✍

★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★

**العدد الأول: 2024**

تظلي هيئة تحرير والنشر مسؤوليتنا عن أي انتهاك لحقوق الملكية الفكرية  
لا تعبر الآراء الواردة في هذا المؤلف بالضرورة عن رأي إدارة التحرير والنشر  
لا يسمح بإعادة إصدار هذا الكتاب أو أي جزء منه أو تخزينه في نطاق استعادة المعلومات أو نقله بأي شكل من الأشكال دون إذن  
خاصي مسبق من الناشر  
جميع الحقوق محفوظة للمجلة الدولية لتدبير الأزمات وتسوية النزاعات ©

## معلومات عن المجلة الدولية لتدبير الأزمات وتسوية النزاعات

المجلة الدولية لتدبير الأزمات وتسوية النزاعات

مدبر المجلة: د. حكيم التوزاني

(أستاذ القانون الدولي العام والعلوم السياسية- جامعة ابن زهر بأكادير- المملكة المغربية الشريفة)

رئيس التحرير: د. عبد الحميد البعقوبي

(أستاذ القانون الخاص- جامعة ابن زهر بأكادير- المملكة المغربية الشريفة)

نسيق العدد: د. حكيم التوزاني / د. محمد بن الفاجر

العدد الأول: 2024

الحقوق: © جميع الحقوق محفوظة للمجلة الدولية لتدبير الأزمات وتسوية النزاعات

الإبداع القانوني: (dépôt légal) 2024PE0029

ISSN) 3009-5530:International Standard Serial Number

ملف الصحافة رقم: 2024/106 ص.

البريد الإلكتروني: [rigcrc@gmail.com](mailto:rigcrc@gmail.com)

موقع المجلة الإلكتروني: [www.rigcrc.com](http://www.rigcrc.com)

رقم هاتف المدير المسؤول: +212 677977793

مطبعة: SO-ME-PRINT / أكادير-المغرب

الهاتف / الفاكس: 05.28.22.79.88

المحمول: 06.74.80.68.58

العنوان: قرب كلية العلوم، حي الداخلة، أكادير، المملكة المغربية

الناشر: مركز الدراسات والأبحاث القانونية والفضائية والاجتماعية

(المضيق- المملكة المغربية)

## اللجنة العلمية

أساندة القانون الدولي العام، والعلاقات الدولية، والقانون الدستوري والعلوم السياسية والإدارة والاقتصاد

ت	الاسم	المؤسسة	ت	الاسم	المؤسسة
1	د. رحيم الطور	جامعة ابن زهر بأكادير	21	د. زكرياء أفتوتت	جامعة المولى اسماعيل بمكناس
2	د. عبد القادر لشقر	جامعة سيدي محمد بن عبد الله بفاس	22	د. إبراهيم الزينوني	جامعة ابن زهر بأكادير
3	د. فؤاد أعلوان	جامعة سيدي محمد بن عبد الله بفاس	23	د. عبد الهادي الحرفاوي	جامعة ابن زهر بأكادير
4	د. محمد الكيحل	جامعة محمد الخامس الرباط	24	د. بدر زاهر الأزرق	جامعة الحسن الثاني بالدار البيضاء
5	د. أحمد بودراع	جامعة محمد الخامس الرباط	25	د. وديع الهامل	جامعة سيدي محمد بن عبد الله بفاس
6	د. محمد المكليف	جامعة محمد الخامس الرباط	26	د. زهرة الهياض	جامعة محمد الخامس الرباط
7	د. رضا فلاح	جامعة ابن زهر بأكادير	27	د. عبد العزيز دحماني	جامعة محمد الخامس الرباط
8	د. المصطفى منار	جامعة محمد الخامس الرباط	28	د. حسن رحيمي	جامعة ابن زهر بأكادير
9	د. محمد بنطلحة البكالي	جامعة القاضي عياض بمراتنت	29	د. محمد بن التاجر	جامعة ابن زهر بأكادير
10	د. نور الدين السوسسي	جامعة ابن زهر بأكادير	30	د. عبد الرحيم خالص	جامعة ابن زهر بأكادير
11	د. الحسين شكراني	جامعة القاضي عياض بمراتنت	31	د. أبو بكر شنيبة	جامعة ابن زهر بأكادير
12	د. جمال كدوري	جامعة سيدي محمد بن عبد الله بفاس	32	د. عبد المولى موسعيد	جامعة الحسن الثاني بالدار البيضاء
13	د. وفاء الفيلاي	جامعة محمد الخامس الرباط	33	د. نادبة جامع	جامعة ابن طفيل بالقنيطرة
14	د. محمد همام	جامعة ابن زهر بأكادير	34	د. محمد الغواطي	جامعة محمد الخامس الرباط
15	د. حكيم التوزاني	جامعة ابن زهر بأكادير	35	د. الحسن تراوي	مدرسة العليا سبيل النور
16	د. عبد الكريم الحبيكي	جامعة ابن زهر بأكادير	36	د. إكرام عناني	جامعة ابن زهر بأكادير
17	د. عبد الحكيم أبو اللوز	جامعة ابن زهر بأكادير	37	د. رشيد كبيرة	جامعة ابن زهر بأكادير
18	د. جواد الرباع	جامعة ابن زهر بأكادير	38	د. خالد يايوت	جامعة سيدي محمد بن عبد الله بفاس
19	د. يوسف عنتار	جامعة محمد الأول بوجدة	39	د. عبد المجيد بوكير	جامعة سيدي محمد بن عبد الله بفاس
20	د. محمد بوجنت	جامعة محمد الأول بوجدة	40	د. عبد الحميد البيقوبي	جامعة ابن زهر بأكادير

## هيئة التحرير:

- | الصفحة   | الاسم                  | ر.ت |
|--|------------------------|-----|
| باحث في القانون العام والعلوم السياسية                         | د. حكيم الثوراني       | 1   |
| رئيس مركز الدراسات والأبحاث القانونية<br>والفضائية والاجتماعية | د. عبد الحميد الجعفوي  | 2   |
| أستاذ القانون الخاص بجامعة ابن زهر بأكادير                     | د. محمد بن الناجر      | 3   |
| عضو مركز الدراسات والأبحاث القانونية<br>والفضائية والاجتماعية  | د. منير أوكليفا        | 4   |
| أستاذ القانون الخاص بجامعة ابن زهر بأكادير                     | د. عبد الهادي الحرفاوي | 5   |
| عضو مركز الدراسات والأبحاث القانونية<br>والفضائية والاجتماعية  | د. أبو بكر شبيبة       | 6   |

## التعريف بالمجلة



"المجلة الدولية لتدبير الأزمات وتسوية النزاعات": مجلة محكمة نصف سنوية ذات الولوج المفتوح، متخصصة دولية ومرخصة تصدر عن مركز الدراسات والأبحاث القانونية والقضائية والاجتماعية. وتهتم المجلة بنشر الأبحاث القانونية والسياسية والفقهية والقضائية والاجتماعية الأصيلة والقيمة التي تتوافق فيها مقومات البحث العلمي من حيث توافر عنصر الأصالة والإبداع، ووضوح الأهداف والمنهج، ورفق التوثيق، التي من شأنها أن تعطي اقتراحات لتخفيف الصراعات وتسوية النزاعات وإدارة الأزمات العابرة للحدود.

تهدف المجلة إلى نشر المعرفة والوعي في القضايا القانونية والسياسية والفقهية والقضائية والاجتماعية الدولية بشتى فروعها وتخصصاتها المتنوعة عربيا ودوليا. وهي مجلة مستقلة عن التيارات الدينية وأكاديمية والسياسية ولا تهدف إلى تحقيق الربح. تصدر بصيغتها الإلكترونية والورقية.

## الاهتمام والنطاق



تنطلع المجلة الدولية لتدبير الأزمات وتسوية النزاعات إلى تحقيق معايير النشر العلمي وتحقيق الذبوع والانتشار. تهدف هذه المجلة لأن تكون مجلة متميزة ورائدة كخدمت كل من يهتم بالعلوم القانونية والاجتماعية والاقتصادية من باحثين أو قانونيين أو أعضاء الهيئات التدريسية؛ بتقديم كل ما هو جديد ورائد في هذه المجالات. كما تهدف المجلة بأن تكون بوابة قانونية في متناول كل باحث قانوني بدون قيد أو شرط؛ ذلك أنها مجلة قانونية متاحة للجميع للاطلاع والمشاركة الفكرية بكل أنواعها حيث أنها تتبع سياسة الوصول أكر المفتوح.

كما وتهدف المجلة لأن تكون متميزة بالمادة العلمية التي تقدمها ملتزمين أن تكون جميع الأبحاث العلمية والتقارير البحثية أو تقارير المؤتمرات والندوات المنشورة فيها تنسم بالأصالة والعمق وأكداث واتباع القواعد العلمية الدقيقة للبحث العلمي والتزام أخلاقيات البحث.



## أخلاقيات النشر



تتبنى المجلة الدولية لتدبير الأزمات وتسوية النزاعات المعايير الدولية الخاصة بالمؤلفين الصادرة عن لجنة أخلاقيات النشر COPE فيما يتعلق بتصميم وإدارة عملية تحكيم ونشر المجلة والتعامل مع القضايا الأخرى ذات الصلة.

## مسؤولية الباحث:



- 1. الالتزام بمبادئ ومعايير أخلاقيات البحث والنشر.
- 2. تقديم أبحاث أصلية خالصة وتوفير قائمة بالمراجع التي تم الرجوع إليها في البحث.
- 3. الالتزام بكتابة البحث وفقاً لقواعد المجلة الدولية لتدبير الأزمات وتسوية النزاعات.
- 4. عدم تقديم عمل نُشر مسبقاً في مجلات أخرى. إلا في حالة إجراء تعديلات جوهرية داخل البحث أو في العنوان، كما يجب عليه عدم تقديم عمله إلى أكثر من مجلة في وقت واحد؛ إذ يُعد ذلك منافياً لأخلاقيات النشر العالمية.
- 5. يمكن نشر بحثه في المجلات الأخرى بعد تلقي الرّفض الرّسمي من المجلة أو في حال موافقت المجلة رسمياً على طلب سحب البحث المقدم.
- 6. أن يذكر إسهام الآخرين في البحث بشكل صحيح وترتيب أسماء الباحثين حسب ما جاء بالبحث على أن تكون الأسماء المذكورة بالتسلسل حسب الإسهام العلمي لكل منهم في البحث.
- 7. الالتزام بقواعد الاقتباس والتوثيق وأخلاقيات النشر.
- 8. ضمان أصالة أبحاثه واستيفائها للمعايير المهنية لأخلاقيات البحث.
- 9. الابتعاد عن جميع أنواع السلوك غير الأخلاقي مثل الانتحال والافتعال والتزوير.
- 10. إذا اكتشف خطأ فادحاً في بحثه المنشور يجب عليه إبلاغ هيئة التحرير بالمجلة بحذف الخطأ أو تصويبه.
- 11. مراجعة بحثه وفقاً لمقترحات المحكمين، وفي حال عدم موافقة الباحث على الأخذ بالتعديلات المقترحة؛ يجب عليه تقديم تبرير منطقيّ بذلك، وفي حالة عدم تقديم أسباب مقنعة تحفظ المجلة بحق في رفض النشر.

## مسؤولية المحكم:



- ❑ تُعدُّ عمليّة تحكيم الأبحاث العلميّة مرحلةً أساسيّة من مراحل النشر العلميّ، لذا يجب على المحكم:
  - ❑ الالتزام بمعايير لجنة أخلاقيات النشر العالميّة للمحكمين عند تحكيم البحوث.
  - ❑ إعلام مدير التحرير حال عدم استعداده لتحكيم البحث المقدم وينسحب من عمليّة التحكيم.
  - ❑ التأمي بنفسه عن المصالح الشخصيّة؛ كأن يستخدم معلومات حصل عليها من البحث الذي تمّ تحكيمه لمصلحته الشخصيّة.
  - ❑ ألا يقبل المحكم بتحكيم البحوث التي يكون فيها تضارب مصالح نتيجة لعلاقات تنافسيّة أو غيرها مع المؤلف.
  - ❑ التأكد من خلوّ الأبحاث من الانتحال أو السرقة الأدبيّة كما يجب على المحكم أن يعلم رئيس التحرير بأيّ تشابه بين البحث الذي تمّ تحكيمه وأي أعمال أخرى منشورة يعرفها.
  - ❑ الالتزام بمعايير السريّة المتعلّقة بعمليّة التحكيم فيجب عليه معاملت الأبحاث التي نسلمها للتحكيم كوثائق سرّيّة. ويجب عليه عدم الكشف عنها أو مناقشتها مع الآخرين باستثناء ما يأذن به مدير المجلة أو رئيس التحرير.
  - ❑ تحريّ الموضوعيّة في الأحكام والنتائج الصادرة عن عمليّة التحكيم.
  - ❑ التعبير عن رأيّه بنزاهة ووضوح مع ذكر الحجج الداعمة.
  - ❑ الالتزام بالوقت المخصّص لعمليّة التحكيم.

وعليه، يتمّ تحليل وتقييم الأوراق العلميّة على اعتبار كلّ حالة على حدة مع مراعاة مناسبت وجوده

وأصالة الورقة المقدّمة. وبشكل عام، يمكن تقييم ما يلي في عمليّة التحكيم:

- 🌐 بنية الورقة العلميّة المقدّمة ومدى ملاءمتها لإرشادات النشر.
- 🌐 الغرض والهدف من الورقة العلميّة.
- 🌐 طريقة استخدام الانتقالات بين الفقرات في الورقة العلميّة.
- 🌐 المقدّمة وأحكامها.
- 🌐 المراجع المقدّمة لدعم المحتوى.
- 🌐 القواعد النحويّة وعلامات الترقيم والإملاء.



## فهرس المحتويات

- 1 فهرس المحتويات 
- 3 المسؤولية الجنائية الدولية لمرتكبي المخالفات عن الحرب السيبرانية 
- د.ة. زهرة الهياض 
- 46 موقع العدالة الجنائية الدولية في المنهج التكاملي لتسوية النزاعات المسلحة الداخلية 
- د. خالد الوردى 
- 115 تكريس مبدأ استقلال القضاء الدولي الجنائي في ظل نظام روما الأساسي 
- د.ة. عائشة عبد الحميد 
- 129 تأثير تمويل المحكمة الجنائية الدولية على فعالية العدالة الجنائية الدولية 
- هشام الميموني 
- 153 أزمة العدالة الجنائية الدولية: دراسة قانونية وسياسية 
- د. محمد حومالك 
- 182 فعالية المحكمة الجنائية الدولية في حماية حقوق الضحايا بعد ربع قرن من اعتماد نظام روما الأساسي 
- د.ة. مريم أكري 
- 221 مسار العدالة في تحقيقات المحكمة الجنائية الدولية في شأن الجرائم الإسرائيلية في فلسطين 
- د. هشام بولنوار 
- 256 القضاء الجنائي الدولي وحماية الأقليات: أية فاعلية؟ 
- د. فؤاد أعلوان 
- د. عبد الحكيم أشفاي 
- 278 قراءة استقصائية لمدى فاعلية العدالة الدولية في ظل الواقع الدولي المعاصر 
- د. هاشم علوي عبدالله مقبيل 

علاقة مجلس الأمن الدولي بالمحكمة الجنائية الدولية: مقارنة على ضوء مفهوم "الفوضى" في نظريات العلاقات

303

الدولية

د. حمدي أتراس

علاقة مجلس الأمن بالمحكمة الجنائية الدولية من خلال آليات تحريك الدعوى ضد الجرائم الدولية بين جدلية

332

الاستقلالية والتبعية

د. المصطفى بوكرين

365

إشكالية تنفيذ أوامر القبض الصادرة عن المحكمة الجنائية الدولية

سمير الشمالي (تحت إشراف الأستاذة زهرة الهياض)

*LA COOPERATION ENTRE LES ÉTATS MEMBRES COMME  
FACTEUR CLÉ POUR L'EFFICACITÉ DE LA JUSTICE PÉNALE  
INTERNATIONALE*

387

*KHADJA BENCHHIBA*

*JAMAL MOHAMMED*

## قراءة استقصائية لمدى فاعلية العدالة الدولية في ظل الواقع الدولي المعاصر

د. هاشم علوي عبدالله مقيل

جامعة الاحفاف (الجسور رية) (لسنية)

### الملخص:

لطاما أثارت فكرة العدالة الدولية الكثير من التكهانات حول صلاحية وسائلها للتطبيق في ظل الواقع الدولي المعاصر، وبالنظر لواقع الآليات المستحدثة لتطبيقها وتغير الظروف ومولزين القوى وتأثيرها على مبادئ العدالة بشكل عام وعلى مفهوم السلم والأمن الدوليين بشكل خاص وعلى الجهاز القضائي الدولي المختص بشكل أخص، نجد أن هناك الكثير من الرؤى التي قيمت ومزالت تقييم البور الفعلي للمحكمة الجنائية الدولية ودراسة معوقاتنا الفعلية والتي أثرت بشكل مباشر على تحقيق العدالة الدولية، وتأتي هذه الدراسة في نطاق المنهج الاستقرائي التاريخي لبيان المرجعية الفكرية لنشأة المحكمة الدولية وغايتها لتحقيق العدالة العالمية ذات الحياد والنزاهة، وصولاً للواقع المعاصر وبيان فاعليتها في ظل التغيرات الدولية المعاصرة، وتتمحور إشكالية البحث في سياق السعي لمعرفة المرجعية الفكرية لنشأة نظام العدالة العالمي وما هو أثر التغيرات المعاصرة على فاعليتها في الواقع الدولي المعاصر، في حين تبرز أهميته في إيجاد قراءة استقصائية تحليلية لتلك الفاعلية ودراسة معوقاتنا العالمية المعاصرة، وقد قسم البحث إلى مطلبين الأول: يتحدث عن النشأة والمرجعية الفكرية، والمطلب الثاني: سيركز على القراءة الاستقصائية لمدى فاعلية العدالة الدولية ومعوقاتنا، ثم خاتمة وتحتوي على نتائج وتوصيات.

الكلمات المفتاحية: العدالة الدولية - الفاعلية الدولية - قراءة استقصائية - الواقع الدولي المعاصر.

كهرهانم هولوى جدر الله مفيل، "قرلة، (منفصانية لدرى فعالية العرارة الدولية في ظل الوراق الدولية المعاصر"،  
المجلة الدولية لدرير الأزمات ونموية (الزراعة)، (السلكة المغربية، العرو الأولى، 2024، (ص.278 ← ص.302)

### Abstract:

The idea of international justice has given rise to much speculation about the validity of its means of application in today's international realities. In view of the realities of the mechanisms developed for their application, the changing circumstances and the balance of powers and their impact on the principles of justice in general, the concept of international peace and security in particular and the competent international judiciary in particular, There are many insights that have been assessed and continue to assess the Court's actual role and the study of its actual obstacles that have directly affected the achievement of international justice. s International Tribunal and its objective to achieve impartial and impartial global justice, To realize today's realities and demonstrate their effectiveness in the light of contemporary international changes and the problem of research in the context of the quest for intellectual reference to the formation of the global justice system and the impact of contemporary changes on its effectiveness in contemporary international reality, While it highlights its importance in finding an analytical survey of that effectiveness and studying its contemporary global constraints, research has been divided into two first requirements: It will focus on the investigative reading of the effectiveness of international justice, and then conclude and contain conclusions and recommendations.

**Keywords:** International Justice - International Effectiveness - Survey Reading - Contemporary International Reality.

### مقدمة

إن الشهرة الواسعة والسمعة التي تمتعت بها المحكمة الجنائية الدولية باعتبارها الممثلة الدولية لتحقيق العدالة الدولية، تستلزم البحث بتعمق عن تاريخها وكيفية نشأتها فالحكم على الشيء فرع عن تصوره، وفي هذا البحث سنحاول التعرف لتاريخ المحكمة الجنائية الدولية ومحاولة بيان مرجعيتها الفكرية في فكل مرحلة من مراحلها، كما سنتعرض لقراءة استقصائية لدور تلك المحكمة في مواطن النزاع الدولي المعاصر وأثر المصالح السياسية على تحقيق مفهوم العدالة الدولية وتأثير تلك المصالح ليس على قرارات المحكمة أو جانها الاجرائي فقط بل حتى على نصوصها التي كونت نظامها الأساسي وهذا ما سنتعرض له بعد العرض لبعض المقدمات الأساسية سنتعرض لها كما يلي:

كهرهائهم هولوى هجر الله مفيل، "قرلة؛ (منقصة لدرى فعالة العرلة الدولية في ظل الواقع الدولي المعاصر"،  
العهة الدولية لدرير الأزمات ونموية (الزراع)، (السلة المغربية، العرو الأول، 2024، (ص.278 ← ص.302)

### أهمية البحث:

تبرز أهمية البحث فيما سيقدمه من قراءة استقصائية بدءاً بالمرجعية الفكرية لنشأة المحكمة الجنائية الدولية وانتهاء بواقع فعاليتها في الوقت الحاضر، إضافة الى ما سيقدمه من تطبيقات معاصرة على مدى فعالية العدالة الدولية ومعوقات تحقيقها في ظل واقع دولي مليء بالمتناقضات والمصالح السياسية والتي أثرت بشكل كبير على واقع العدالة الدولية.

### مشكلة البحث:

تتمثل مشكلة البحث في بيان مدى فاعلية العدالة الدولية في ظل الواقع الدولي المعاصر ويمكن أن نحدد تلك المشكلة من خلال التساؤلات الآتية:

ما هو تاريخ العدالة الدولية المرتبط بنشأة المحكمة الجنائية الدولية؟

ما هي مراحل نشأة تلك المحكمة؟ وما هي مرجعيتها الفكرية الدافعة لذلك في كل مرحلة؟

ما واقع العدالة الدولية في الوقت الحاضر؟

ما هي أهم المعوقات المعاصرة لتحقيق العدالة الدولية؟

### أسباب اختيار البحث:

تتمثل أسباب اختيار البحث فيما يلي:

- 1- الإثراء المعرفي بالواقع الدولي.
- 2- إضافة مجهود بحثي يربط بين واقع العدالة الدولية ومعوقات تحقيقها.

كهرهانم هولوى هجر الله مفيل، "نزل، (منقصة لدرى فعالة العرارة الدولية في ظل الوراق الدولي المعاصر"،  
المجلة الدولية لدرير الازمان ونمونه (النزاع)، (السلكة المغربية، العرو الاول)، 2024، (ص.278 ← ص.302)

3- ما يحصل اليوم من جرائم إبادة جماعية في غزة وعدم تحرك المحكمة الجنائية الدولية لتحقيق العدالة الدولية.

4- المشاركة البحثية المتواضعة في استكتاب حول العدالة الدولية.

#### أهداف البحث:

يهدف البحث للوقوف على تاريخ العدالة الدولية، وبيان مرجعيتها الفكرية، وأهم المعوقات المعاصرة لتحقيقها.

#### مناهج البحث:

ستنوع المناهج البحثية المستخدمة في هذا البحث تبعاً للحاجة إليها، وعليه يمكن أن نستخدم المنهج الاستقرائي التاريخي لبيان المرجعية الفكرية لنشأة المحكمة الدولية وغايتها لتحقيق العدالة العالمية ذات الحياد والنزاهة، وصولاً للواقع المعاصر وبيان فاعليتها في ظل التغيرات الدولية المعاصرة، والمنهج التحليلي ويتجلى ذلك المنهج عند تحليل واقع المعوقات الدولية على العدالة الدولية.

#### تقسيمات البحث:

المطلب الأول: النشأة التاريخية للمحاكم الجنائية الدولية ومرجعيتها الفكرية.

المطلب الثاني: قراءة الاستقصائية لمدى فاعلية العدالة الدولية ومعوقاتها في ظل الواقع الدولي المعاصر.

## المطلب الأول: النشأة التاريخية للمحاكم الجنائية الدولية ومرجعيتها الفكرية

إن البحث عن العدالة ليس مطلباً مستحدثاً، بل هو غاية الأمم السابقة واللاحقة، وبالنظر لحاجة الأمم لتحقيق مفهوم العدالة ظهرت هناك فكرة المحاكم العادلة، بعد أن تجرعت تلك الأمم مشقة الانتقام الفردي والتصالح الذي غالباً ما يفرض للقوي على الضعيف، وهكذا تطورت هذه الأفكار في عصورها القديمة حتى زمننا الحاضر، وظهرت الحاجة لضبط العدوان الإنساني على غيره، وتحقيق مفهوم العدالة الشاملة أو ما تسمى بالعدالة الإنسانية.

ولذلك أول ما بدأت فكرة إنشاء محكمة دولية تعنى بالجانب الجنائي وتقوم بمحاكمة من يرتكبون جرائم الحرب والانتهاكات برزت لهم إشكالية وضع الآلية المناسبة لعقاب أولئك المجرمين، والجهة المؤهلة لذلك التنفيذ<sup>(1)</sup>، وتبلورت تلك الأفكار من حيث النشأة بأفكار فردية ومبادرات إنسانية بعيداً عن الرؤى الدولية، وحفزت تلك الأفكار وشاركتها جماعات ومؤسسات غير حكومية لاستشعارهم بواقع المسؤولية الإنسانية المترتبة على تلك الانتهاكات.

وقد تقوّت فكرة إنشاء محكمة جنائية دولية بعد الحرب العالمية الأولى، وذلك بعد أن خلّفت تلك الحرب ملايين الأرواح التي أزهقت فيها، وكانت مرجعية إنشاء هذه المحكمة خلال هذه الفترة على وجه الخصوص وجود الحاجة الماسة إلى إيجاد قواعد قانونية تحول دون قوع هذه الكوارث الحربية<sup>(2)</sup>، ومحاولة إيقاع العقوبة الجنائية على مرتكبي هذه الجرائم من

(1) يوسف حسن، القانون الجنائي الدولي ومصادره، المركز القومي للإصدارات القانونية، ط1، بدون دار نشر، سنة 2010، ص.8.  
(2) عبد الحسين شعبان، المحكمة الجنائية الدولية: قراءة حقوقية لإشكالات منهجية وعملية، مجلة المستقبل العربي، العدد (281)، بتاريخ 7/ 2002، ص.45.

الأشخاص حيث كانت العقوبة السادة تتمثل في بعض الجزاءات المدنية التي لا ترقى لتحقيق الغاية المرجوة، ونتيجة لتزايد الضغط الدولي لإنشاء محكمة جنائية تفوق سلطة الأفراد مع استحضر كون تلك التصرفات تهدد مفهوم السلم والأمن الدوليين، هنا ظهر دور عدد من الاتفاقيات والمعاهدات الدولية للدفع بعجلة الدول وتوحيد جهودها لإنشاء تلك المحكمة.

ونتيجة للجرائم العظمى التي ارتكبتها ألمانيا في الحرب العالمية الأولى وبعد هزيمتهم في تلك الحرب، ظهر هناك من يناهز بوجود تحقيق العدالة ضد الانتهاكات الألمانية والسعي لجعل تاريخ تلك الحرب منهيماً لكل الحروب المستقبلية، وناهى أصحاب هذا التوجه بضرورة إنشاء جهات تحقيق بشأن تلك الجرائم ومعاقبة مرتكبيها، وسميت تلك الاتفاقية باتفاقية فرساي 1919م وقد اقترحت تلك الاتفاقية إنشاء رابطة عامة مهمتها التوسط في حالة النزاعات الدولية لمنع أي حروب مستقبلية، وباتت هذه الرابطة تعرف لاحقاً باسم "عصبة الأمم"، ومن أهم نقاط تلك الاتفاقية أنها نصت في المادة (227) منها على اتهام الإمبراطور الألماني المسؤولية الجنائية، وإحالة إلى الحلفاء لمحاكمته طبقاً لأسمى بواعث السياسة الدولية عن جريمة عظمى ضد الأخلاق الدولية، وتعد هذه الخطوة هي النواة الأولى لنشأة مفهوم المسؤولية الجنائية الدولية للإفراد عن الجرائم الدولية والتي لم تطرح بشكل واقعي إلا عقب انتهاء الحرب العالمية الأولى، حيث أدرج في جدول الأعمال موضوع المسؤولية ليس للدول المعتدية فحسب، بل وللمسؤولية الفردية لأولئك الذين كانوا وراء شن تلك الحرب<sup>(1)</sup>.

ومن وجهة نظرنا التحليلية لهذه المعاهدة وما ترتب عليها نجد أنها وإن كانت تعد من أولى الاتفاقيات التي تنادي بإحالة مجرمي الحرب للمحاكمة إلا أنها لم تحقق آثارها، ولم تطبق نتيجة للظروف السياسية الخانقة التي اكتنفت وجودها، ورغم تضارب المصالح الدولية خلال تطبيق

(1) حنا عيسى، مسؤولية الأشخاص الطبيعيين عن الجرائم ضد السلام والإنسانية وجرائم الحرب، مجلة رؤية، العدد (10).

كهرمان حنوي جبر (الدكتور)، "نزلة (منقحة) لدري فعالية (العزل) الدولية في ظل (الواقع) الدولي (العاصر)"  
المجلة الدولية لتدبير الأزمات ونموذج (النزاع)، (السلسلة) المغربية، (العدد) الأول، 2024، (ص. 278 ← ص. 302)

هذه الاتفاقية إلا أن عنصر التحكم الرئيسي الذي طبق هنا هو المصلحة والقوة رغم قساوة الواقع الذي ارتكب خلال الحرب العالمية الأولى، وقد فتحت هولندا أبوابها للإمبراطور الألماني ومنحته حق اللجوء السياسي، وأصررت على موقفها وحقها في منح اللاجئين السياسيين حق الحماية<sup>(1)</sup>، وعلى الرغم من أن المعاهدة تضمنت ميثاقاً لإنشاء عصبة الأمم الهادفة للحفاظ على السلام بعد الحرب كما أسلفنا، فإن الشروط القاسية التي فرضها الحلفاء على ألمانيا ضمنت ألا يستمر السلام طويلاً، خاصة مع الاحتقان الألماني ضد القادة الألمان الذين وقعوا المعاهدة وشكلوا حكومة الحرب وبتوا يعرفون في ألمانيا باسم "مجرمي نوفمبر".

ومن المحطات ذات التأثير المباشر في تاريخ العدالة الدولية إنشاء عصبة الأمم وعهدها الدولي والذي أصبح ساري المفعول بتاريخ 10/12/1920 م، وخلال هذه الفترة أثير موضوع إنشاء محكمة جنائية دولية من جديد، فقد نصت المادة (14) من عهد العصبة على أن يتولى مجلس العصبة مشروع إنشاء محكمة العدل الدولية الدائمة وعرضه على الدول الأعضاء، وبموجب ذلك تألفت لجنة استشارية من قبل مجلس العصبة تأخذ على عاتقها مهمة تقديم المشروع لتأسيس المحكمة، وقد قدمت هناك ثلاثة مشاريع أخرى بخصوص إنشاء محاكم تختص بمحاكمة الأشخاص الذين يرتكبون جرائم دولية وتندرج تلك المحاكم في إطار محكمة العدل الدولية<sup>(2)</sup>، وقد أعقبت هذه المعاهدة العديد من المحطات الدولية ذات التأثير ومن أهمها الأثر

(1) وقد طالب المنتصرون هولندا بتسليم الإمبراطور الألماني وثبت ذلك بعدد من المراسلات منها جاء في مذكره أرسلها الحلفاء إلى الحكومة الهولندية في 14/شباط/1920 تتضمن طلب تسليم الإمبراطور الألماني في ما يلي ((على هولندا أن تعمل سوية مع الأمم المتحدة المتحضرة الأخرى من أجل ضمان المعاقبة على الجرائم ضد القانون ومبادئ الإنسانية ... ويكمن الواجب الذي لا يمكن لأحد أن يعتبر تطبيقاً عنه لاعتبارات ذات الطابع القومي مهما كانت جدية، في تضافر الجهود لإنزال العقوبة بطريقة مثالية على كل المذنبين بويلات الحرب، المصدر السابق.

(2) بصائر علي البياتي، حقوق المجني عليه أمام المحكمة الجنائية الدولية، رسالة دكتوراه، كلية القانون، جامعة بغداد، سنة 2002، ص.4.

كهرانم حولى جبر الله مفيل، "نزل: (منصفاً لدرى فعالية العرارة الدولية في ظل الوراثة الدولية المعاصر"،  
المجلة الدولية لتدبير الأزمات ونمونه (النزاعات، المسئلة المغربية، العرو الأول، 2024، (ص.278 ← ص.302)

المترب على اتفاقية لاهاي السابقة الذكر، حيث عقدت محكمة التحكيم الدائمة أولى جلساتها بشكل رسمي عام 1922، ونرى أن الضغط الدولي لإنشاء تلك المحكمة بالتزامن مع إنشاء العصبة كان الأثر في تقديم الوفد الفرنسي عام 1937 مقترحه والذي يدعو إلى ضرورة إنشاء محكمة جنائية دولية ضد الأعمال الإرهابية والتي أدوت في تلك المرحلة بحياة ملك يوغسلافيا، ولكن اندلاع الحرب العالمية الثانية كان له عواقب وخيمة على سير تنفيذ تلك الاتفاقيات، مما أدى إلى توقيفها بشكل شبه كلي.

وبعد الحرب العالمية الثانية ونتيجة لما لمسه المجتمع الدولي من عدم القدرة على الالتزام بالاتفاقيات السابقة كمعاهدة فرساي وضعف عصبة الأمم عن وقف التهديد المستمر للسلم والأمن الدوليين أصبح هناك شبه عرف دولي يلزم بضرورة وجود محاكم جنائية ذات صبغة دائمة، وعليه فقد وجهت الجمعية العامة للأمم المتحدة دعوة إلى لجنة القانون الدولي لإعداد مشروع يسلط الضوء على الأفعال التي تعد جرائم ضد الإنسانية<sup>(1)</sup>، وخصوصاً بعد أن نشأت بعض المحاكم المؤقتة من دول التحالف المنتصرة خلال الحرب العالمية الثانية، كمحكمة نورمبرغ إلا أنه يمكننا القول أن المرجعية الفكرية لتلك المحاكم المؤقتة لم تكن تحقيق العدالة الدولية، أو محاولة تثبيت دعائم السلم والأمن الدوليين بل كانت الغاية إخضاع الدول المهزومة وإيقاع الثأر عليها من قبل دول التحالف المنتصرة، ورغم مظاهر السلبية في هذه المحاكم إلا أنه يمكننا القول أنها قد أنشأت رؤية لإمكانية وجود قضاء دولي جنائي يقيم مسؤولية الأفراد الجنائية، وهذا ما سنجدّه يبرز بقوة في كل المحاكم التي أنشأت بعد هذه المحكمة فهي تعتمد على النظام الأساسي لمحكمة نورمبرغ غالباً وهذا يؤيد ما أشرنا إليها من كون هذه المحاكم كان لها أثراً في تأسيس قضاء جنائي دولي.

(1) عصام العطية، القانون الدولي العام، ط4، بدون دار نشر، سنة 1987، ص16.



كهرمان حوى جبر الله مفيش، "نزلة (منقصة) لدرى فعالية (الدرلة) في ظل (الواقع) (العاصر)"  
(العدة) (الدرلة) لدرير (اللازما) ونمونه (الزاعز)، (السلك) (المغربية)، (العرو) (الأول)، 2024، (ص. 278 ← ص. 302)

الناو بعد عملية القوّة المتعمّدة (حملة القصف في العام 1995 في البوسنة والهرسك). وكانت هذه أول مرة يستخدم فيها الناو القوة العسكرية دون الحصول على موافقة صريحة من مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة، مما أثار الجدل بخصوص شرعية التدخل مما أدى إلى مقتل ألف عنصر تقريباً من قوات الأمن اليوغوسلافية بالإضافة إلى 489 و528 مدنياً تقريباً. وقد تسبّب القصف في تدمير الجسور، والمنشآت الصناعية، والمستشفيات، والمدارس، والمعالم الثقافية، والشركات الخاصة، والثكنات والمنشآت العسكرية كذلك، أو إلحاق الضرر الشديد بها<sup>(1)</sup>، إلا أن المحكمة الجنائية الدولية لم تعتبر ذلك ولم تقم بتحريك الدعوى تحت مبرر عدم وضوح القانون!

ومن خلال ما سبق ذكره يمكن القول إن هناك نقاط أساسية تعدّ بؤرة القراءة الاستقصائية خلال هذه الفترة تتمثل فيما يلي:

- 1- أن هناك توجه عالمي لتحقيق مفهوم العدالة الجنائية لحماية البشرية من ويلات الحروب.
- 2- أن هناك توجه عالمي أيضاً محله الدول ذات السيادة والتي تسعى لإقامة مفهوم العدالة بما يتناسب مع مصالحها وإن ترتب على ذلك تجميد ذلك المفهوم في بعض الأوقات مثلما رأينا في بعض المحاكم الجنائية المؤقتة التي تم انشائها.
- 3- أن الأحكام الصادرة من تلك المحاكم لم تكن تتناسب مع مقدار الجرائم المرتكبة ويرجع ذلك لتجنب المساس بسيادة بعض الدول ذات التأثير في مجلس الأمن.
- 4- ومن خلال نتائج تلك القراءة يمكن القول إن البؤرة الأساسية لإنشاء محكمة جنائية دولية لم تقم على واحدة المقصد لكونها نشأت في بيئة دولية تعتبرها تجاذبات متعددة وقد أثر

(1) <https://2u.pw/jRCZEIUu>

كهرهانم هولوى جبر الله مقييل، "نزلة (منقصة) لدرى فعالية العرارة الدولية في ظل الورايق (العاصر"،  
المجلة الدولية لتدبير الازمان ونموية (الزراعة)، (السلكة المغربية)، (العدد الاول)، 2024، (ص. 278 ← ص. 302)

هذا بشكل واضح على كافة المراحل اللاحقة.

وفي سياق دراستنا الاستقصائية لتاريخ نشأة المحكمة الجنائية الدولية وبناء على ما سبق ذكره وجب علينا الحديث عن بداية المشروع الفعلي لإنشاء المحكمة الجنائية الدولية وتحليل المواقف الدولية من ذلك المشروع، وتبدأ هذه المرحلة بعد تأسيس منظمة الأمم المتحدة وتقديم طلب فرنسي إلى اللجنة المتخصصة في تطوير القانون الدولي والمدرجة ضمن لجان الجمعية العامة للأمم المتحدة، مضمونه ضرورة إنشاء محكمة جنائية دولية خاصة بالنظر في جرائم الحرب الدولية<sup>(1)</sup>، وبناء على ذلك أبدت اللجنة رأيها والمتمثل في إمكانية إنشاء محكمة جنائية دولية، واستمرت المناقشات حول إمكانية إنشاء تلك المحكمة حتى عام 1950 أصدرت الجمعية العامة قرار بتشكيل لجنة خاصة مهمتها وضع المشروع الأول لنظام المحكمة الجنائية وتجتمع في جنيف، وقدمت تلك اللجنة مشروعها عام 1952<sup>(2)</sup>.

وخلال هذه المرحلة حصل هناك خلاف دولي حول الفكرة العامة لإنشاء المحكمة الجنائية الدولية، وخصوصاً عند ظهور توجه جاد لإنشاء تلك المحكمة، وكانت مرجعية ذلك الخلاف مبنية في الأصل على مفهوم السيادة الوطنية وكيفية الجمع بين وجود قضاء وطني وقضاء دولي يمارس نفس الاختصاص، وأن إنشاء محكمة جنائية دولية يتعارض مع مفهوم

(1)T. Meron, "International criminalization of internal atrocities", American Journal of International Law, Vol. 89, 1995, p. 554 and p. 559.

(2) عبد القادر البقيرات، العدالة الجنائية الدولية، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2005، ص.13.

السيادة<sup>(1)</sup>، وهذه الرؤية نجد أن امتدادها ينشأ من الخلاف حول ثنائية القوانين ووحدها<sup>(2)</sup>، وقد كان من ضمن الدعاوى التي نادى بها من يقفون ضد إنشاء المحكمة الجنائية أن موضوع المحكمة وهو الجانب الجنائي متعلق بظرف خاص وهو وقوع الجريمة الدولية ولا يوجد هناك مبرر لاستمرارية وجودها بعد ذلك، ورغم ضعف هذه الأسباب إلا أن هذه المعارضة قد أثرت في مسيرة إنشاء تلك المحكمة رغم الدعوات الجادة لإنشائها<sup>(3)</sup>.

ثم تأتي معنا مرحلة مهمة في تاريخ المحكمة الجنائية الدولية والتي تتمثل في مؤتمر الأمم المتحدة للمفوضين في روما، والذي عقد بتاريخ 1998م في مقر منظمة الأغذية، وقد شارك فيه ما يزيد عن 159 دولة، وعدد كبير من الكيانات الدولية والوكالات المتخصصة والهيئات القضائية الدولية وعدد من المنظمات الدولية غير الحكومية<sup>(4)</sup>، وبعد مناقشات متعددة تم التصويت على النظام الأساسي للمحكمة والذي اعتمد بموافقة 120 دولة صوتت لصالحه، واعترضت على التصويت 7 دول، في حين امتنعت عن التصويت 21، ونلاحظ أن الامتناع عن التصويت من بعض الدول والاعتراض كذلك غالباً ما ينشئ بسبب معارضة ذلك النظام للمصالح الخاصة للدولة أو الدول، وبعد ما يقارب الشهر من المداولات النهائية تم اعتماد

(1) غاوتي مكاشمة، المحكمة الجنائية الدولية أداة لصالح حقوق الإنسان أم مساس بسيادة الشعوب، مجلة الفكر البرلماني، عدد12، ابريل 2006.

(2) وقد أيدت المحكمة العليا في كلكتا في قضية shri krishna ضد ولاية البنغال الغربية من أن العلوية للقانون الداخلي وهو يقدم على القانون الدولي، في حين أكدت المادة 14 من مشروع التصريح الخاص بحقوق الدول وواجباتها الذي أعدته لجنة القانون الدولي 1949 سيادة القانون الدولي وتقديمه على القانون الداخلي، علي صادق أبو هيف، القانون الدولي العام، الإسكندرية، 1970م، ص45.

(3) علي صبيح حسن، تاريخ المحاكم الجنائية الدولية، مقال منشور على صفحة مركز الشرق العربي للدراسات الحضارية والاستراتيجية، لندن، 2007/8/4، متوفر على الرابط:

[https://www.asharqalarabi.org.uk/markaz/m\\_abhath-04-08.htm#\\_ftnref83](https://www.asharqalarabi.org.uk/markaz/m_abhath-04-08.htm#_ftnref83)

(4) مهجة محمد عبد الكريم، دور المحاكم الجنائية الدولية في إرساء قواعد القانون الدولي الجنائي دراسة في تأصيل السوابق القضائية، رسالة دكتوراه، جامعة الإسكندرية، كلية الحقوق، 2014، ص69.

كهرهائم عهوى عهر (له مهبفء، "قرء: (منفصائبة لدرى فعالبه العرارة) الدرلبه فف ظل الوافع (الدرلبه المعاصر"،  
(المعبه) الدرلبه لدربر (الازمان ونمره) (الزراعاء) (السلكه) (المغربيه) (العرو) (الاول) 2024، (ص.278 ← ص.302)

النظام الأساسف للمحكمه الجنائفة الءرففة، فف هفن تم تأسفس المكمه الجنائفة الءرففة عام 2002م بلاهاف هولنءا، وأما بالنسبه لءءول المكمه هفز الءنففء فقءرءها فءقءصر على النظر فف الجرائف الءف ءءءء بعء 1 فوففو 2002م<sup>(1)</sup>.

وفمكننا القول هنا أن هناك عءءاً من الأسباب أءء إلى عءم الءصءفق من قبل معظم الءول العربفة على النظام الأساسف للمكمه الجنائفة الءرففة رغم مءاركة الءول العربفة الفعالة فف صفاغة النظام الأساسف للمكمه، ومن اهم تلك الأسباب من ووجهه نظرنا هو عءم ءءقق المواءمة الءسءورفة بفن القوانفن الوطنفة للءول العربفة بما لا فءعارض مع النظام الأساسف للمكمه الجنائفة الءرففة، وهءه المواءمة فءءبر شرطاً أساسفا من شروط الانضمام للمكمه، رغم أن اءءاء ءغفراف ءءرففة ءسءورفة فءطلب إءراءاء وءعءفلاء قء فءربء علمها اسقاط الهصانة الءف ءمءل عنصراً أساسفاً فف الأنظمة العربفة لا فءوز الءنازل عنه.

## المطلب الءافف: قرءه اسنفصائبة لمءى فاعلبه العءالف

### الءولبة ومعوفائفها فف ظل الوافع الءولف المعاصر

إن قرءه واقعنا الءولف المعاصر ءءءاف لءبعب ءقق لكل المؤءراء الءرففة بكافة أشكالها السفسافة والقانونفة، هفء أن مءرفاء الوافع الءولف المعاصر ءشفر إلى ءنوع تلك الأسباب وءأءرفها المباشرف على كافة الأصعبه، ومن أهم تلك الأصعبه صعفء العءالة الءرففة، وبالنظر لواقع العءالة الءرففة ومن ءلال ءبعبنا للواقع الءببفقف فمكننا القول إن هناك عءءاً من

(1) نقلا عن الموقع الاءءرونف للمكمه الجنائفة الءرففة، <https://www.marefa.org>



كهر هانم حوى جبر الله مفيش، "نزلة (منصفاية لدرى فعالية العرارة الدولية في ظل الواقع الدولي المعاصر"،  
العدد الدولي لدرير الأزمات ونمونه (النزاعات، السلكة المغربية، العرو الأول)، 2024، (ص.278 ← ص.302)

ونتيجة لهذا التدخل من مجلس الأمن فإن ما يصدره منه من إحالة تدخل في إطار المسائل الموضوعية لمجلس الأمن وهذا يتطلب موافقة 9 أعضاء من بينهم الـ 5 الأعضاء الدائمين، وهذا بالتأكيد سيؤدي إلى تفعيل مصالح تلك الدول بين الموافقة أو استخدام حقها في الاعتراض وهو ما يسمى بحق الفيتو.

إضافة إلى السلطات الأخرى الممنوحة لمجلس الأمن والتي تؤثر بشكل مباشر على المحكمة الدولية كحق مجلس الأمن في توقيف وإرجاء المحاكمات وفقاً لنص المادة (16) من النظام الأساس للمحكمة الجنائية الدولية، وبالتالي ووفقاً لنص تلك المادة فإنه يحق لمجلس الأمن أن يصدر قراراً إلى المحكمة بإرجاء التحقيق أو المقاضاة في النزاعات المطروحة أمامها، ولذلك نجد نوعاً من التناقض بين عمل المجلس في حفظ السلم والأمن الدوليين على حساب تحقيق العدالة الدولية.

ايضاً يضاف إلى جميع ذلك إشكالية تنفيذ قرارات وأحكام المحكمة الجنائية الدولية، حيث تعد هذه الإشكالية من أبرز مظاهر المعوقات لعمل المحكمة، والسبب في ذلك هو أن النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية لم يتضمن أية إشارة إلى الزام الدول الأطراف بالاعتراف بأحكام المحكمة وتنفيذها<sup>(1)</sup>، ومنها ما يتعلق بالمصالح السياسية الدولية وهذه يمكن تسميتها بالمعوقات الخارجية وسنحاول من خلال هذا المطلب التركيز على هذه المعوقات كونها تمثل جوهر التطبيق الفعلي للعدالة الدولية، وسنركز قراءتنا بشكل مباشر على الدور السياسي كمعوق رئيسي للتأثير على فاعلية العدالة الدولية.

(1) الخير قشي، إشكالية تنفيذ أحكام المحاكم الدولية بين النص والواقع، ط1، المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر والتوزيع، بيروت، 200، ص259.



كهرهائم هملوى هجر الله مقييل، "نزل، (منقمة لدرى فعالية العرارة الدولية في ظل الورايق الدولية المعاصر"،  
المجلة الدولية لدرير الأزمات ونموية النزاعات، (السلكة المغربية، العرو الأول، 2024، (ص.278 ← ص.302)

فمن تلك المواد مثلاً المادة (12) والتي تحدثت عن الشروط المسبقة لممارسة الاختصاص  
وبينت ذلك في فقرات ثلاث، وخلاصة تلك المادة تتمثل في أن المحكمة لا تمارس صلاحيتها بالنظر  
في تلك الجرائم إلا في حق الدول الأطراف فيها، وإذا كانت الدولة ليست طرفاً فيها فالمطلوب أن  
تعلن تلك الدولة قبول اختصاص نظر المحكمة بموجب اعلان إيداع لدى مسجل المحكمة،  
وبالتالي فالجرائم التي تقع من أشخاص تابعين لدولة إسرائيل مثلاً أو الولايات المتحدة الأمريكية  
لا تستطيع المحكمة الجنائية الدولية التعامل معها لكونها وقعت من أشخاص دول ليست طرفاً  
فيها.

كما أنه ومن مظاهر التأثير السياسي على نظام روما ما تضمنته المادة (13/ب) من  
التنصيب على سلطة مجلس الأمن لإحالة الدول غير الأطراف إلى المحكمة الجنائية عند تحقق  
ما يستلزم ذلك، ونجد أن للتأثير السياسي على هذا النص ما يسلب صلاحية المحكمة من  
مباشرة تحقيق العدالة، وإحالة مجلس الأمن تستلزم موافقة الدول الخمس دائمة العضوية  
وهذه الموافقة هي التي تحول دون تحقيق فعالية العدالة الدولية والتي تظهر في صورة  
الاستخدام لحق الفيتو.

ونجد أن الولايات المتحدة الأمريكية تستخدم حق الفيتو لتطبيق هدنة إنسانية في حرب  
غزة من قبل العدو الصهيوني وترفض بشكل متكرر وقوع تلك الهدنة تحقيقاً لمصالحها  
السياسية مع العدو الصهيوني فمن باب أولى أن ترفض إحالة تلك الجرائم من قبل إسرائيل إلى  
الجنائية الدولية !!

وبتتبع نصوص نظام روما والتأثير السياسي على صياغته نجد نص المادة (8) والذي  
استبعد التنصيب على اختصاص المحكمة بالنظر في استخدام الدول للأسلحة النووية

وأسلحة الدمار الشامل، وهذا سيؤدي إلى ضعف دور المحكمة وفعاليتها في تحقيق العدالة الدولية، وبالانتقال لنص المادة (124) والذي يعني بشكل ضمني أنه بإمكان المجرمين أن يرتكبوا جرائمهم دون أي عقاب لمدة زمنية تبلغ 7 سنوات، وبالتالي فإن الاعتبارات السياسية تتغلب بشكل واضح على المقتضيات القانونية، وهذا يعكس بشكل واضح التنافس الكبير بين القوى الكبرى ومصالحها عبر ما يسمى بمجلس الأمن والذي يمكن تصنيفه كعائق سياسي لتحقيق مبدأ العدالة الدولية.

واضافة إلى ما سبق فإن من أهم العوائق السياسية المعاصرة للعدالة الدولية الموقف الصريح لبعض الدول من نظام روما والاعتراض عليه، ونجد أن لكل دولة مسباتها الخاصة، وعند تحليل حقيقة معاهدة روما أو نظام المحكمة الجنائية نجد أنه غير ملزم إلا بالموافقة والتصديق عليه، مثله مثل أي معاهدة دولية، وتأسيساً على ذلك فالدول التي وجدت أن مصالحها تتعارض مع هذه المعاهدة لم تلزم منها بالتوقيع عليها، وبالتالي فتلك المعاهدة ليست ملزمة لها بأي حال من الأحوال، ولو قمنا بالتمثيل على ذلك فأوضح مثال على ذلك هو موقف الولايات المتحدة الأمريكية من تلك المعاهدة، فقد عارضتها وصوتت بالضد، وحتى المراحل التي وافقت الولايات المتحدة الأمريكية على تلك المعاهدة كانت بشكل مؤقت<sup>(1)</sup>، وحاولت تبرير موقفها بأن توقيعها على المعاهدة سيعرقل كفاحها ضد الإرهاب<sup>(2)</sup> وهذا التبرير من الولايات المتحدة الأمريكية جعلها عرضة للانتقاد ووجهات النظر التي صورت تلك التبريرات بالسخرية، فالولايات المتحدة الأمريكية دائماً ما تحاول أن تظهر نفسها أنها ذات خصوصية عن التقييد بما يحجم مصالحها، وأنه لا يمكن الحكم عليها بنفس معايير الدول الأخرى وهذا ما يسمى

(1) حيث قررت الولايات المتحدة التوقيع في عهد الرئيس كلنتون بتاريخ 2000/12/31م، وبعد مضي خمسة أشهر قررت الولايات المتحدة

سحب ذلك التوقيع في عهد الرئيس جورج بوش بتاريخ 2001/6م، الخير قشي، مرجع سابق، ص. 330.

(2) عبد الفتاح بيومي حجازي، المحكمة الجنائية الدولية، دار الفكر الجامعي، مصر- الإسكندرية، 2004، ص. 340.

كفر هانم حنوي حيدر (الدكتور)، "نزلة (منقصة) لدى فعالية (العولمة) الدولية في ظل الواقع (الدولي) المعاصر"،  
(المجلة الدولية لتدبير الأزمات ونمونه (التزاعل)، (السلكة المغربية)، (العدد الأول)، 2024، (ص. 278 ← ص. 302)

بالاستثناء الأمريكي<sup>(1)</sup>، كما بررت الولايات المتحدة الأمريكية موقفها من هذه المعاهدة بأن التوقيع على هذه المعاهدة سيؤثر على قراراتها المتعلقة بحق الفيتو في مجلس الأمن حيث أن هذا النظام سيجردها من ذلك الحق بصورة غير مباشرة، والحق الذي يجب أن يقال أن مصالح الدول الكبرى ومن أهمها أمريكا ومن يدخل تحت عباؤها كالنظام المحتل الإسرائيلي ليس لديهم استعداد لإنشاء نظام قضاء دولي جنائي، لأنه إن وجد بالفعل فإن تلك الدول ستكون هي المتهم الأولى بجرائم الحرب، كما أن رؤساء تلك الدول غير مستعدين للمثول أمام القضاء الجنائي الدولي وخصوصاً أن ذلك القضاء ليس فيه حصانة لكبار موظفي الدول إذا ثبتت ادانتهم، وهذا التخوف الأمريكي هو نتيجة واضحة للجرائم الدولية التي ارتكبتها الولايات المتحدة ومثلها الكيان الإسرائيلي المحتل في حق الشعوب، مثل الذي يحدث اليوم في مدينة غزة حفظها الله من كل مكروه، وكل هذه الجرائم والاعتداءات تحدث في ظل صمت دولي وسكوت واضح من مجلس الأمن والمدعي العام للمحكمة الجنائية الدولية، وكذا الدول الأطراف عن إحالة ملف الجرائم للمحكمة الجنائية.

وعليه يمكننا التصريح من خلال تتبعنا للواقع الدولي أن العدالة الدولية قد اصطدمت بواقع المصالح السياسية للدول العظمى، وأن المحكمة الجنائية الدولية أصبحت عبارة عن جهة قضائية شكلية، وخصوصاً عند صدور بعض قرارات مجلس الأمن بشكل يعارض نظام هذه المحكمة ويناقضها، وعلى سبيل المثال فقد منح مجلس الأمن الحصانة للجنود الأمريكيين ويعتبر هذا القرار خطوة غير مسبقة منتهكاً بذلك مواد 27 و29 من نظام روما، ومعزراً لمبدأ الإفلات

(1) American Exceptionalism: A Double-Edged Sword. Seymour Martin Lipset. New York, N.Y.: W.W. Norton & Co., Inc.

1996. p. 18.

من العقاب، وكل ذلك يرجع للهيمنة السياسية لهذه الدولة باعتبارها الجهاز التنفيذي للأمم المتحدة وهو ما يؤثر بشكل سلبي على العدالة الدولية<sup>(1)</sup>.

وفي إطار قراءتنا الاستقصائية لمعوقات تفعيل مبدأ العدالة الدولية يبرز لنا أيضا في هذا الصدد التذرع بمبدأ السيادة واستخدامه كوسيلة لعد الالتزام، ويمكننا القول أن عامة المجتمع الدولي اليوم ينظر للمحكمة الجنائية الدولية بأنها ليست امتداداً لمحاكمها الوطنية؛ وذلك لما صدرته المحكمة الجنائية الدولية من إخفاق في تحقيق العدالة الدولية، وخصوصا عند انتشار قضايا الإبادة والعنف المسلح، فضلاً عن ما أشرنا إليه سابقاً من تصريح للولايات المتحدة الأمريكية بعدم الاعتراف بصلاحيات المحكمة الجنائية لمحاكمة المواطنين الأمريكيين عن الجرائم التي يرتكبونها<sup>(2)</sup>، وأنه من الصعب أن تتنازل المحاكم الوطنية الأمريكية عن بعض اختصاصاتها لتلك المحكمة، كما يظهر لنا الدور الفرنسي بهذا الخصوص ورفضه للتنازل عن بعض الإجراءات كجمع الأدلة والتحقيق لغير القضاء الوطني وسيادته، ولذلك نجد من خلال هذا الموقف أن البعد المصلي والسياسي على وجه الخصوص والتعذر بمبدأ السيادة يشكل حاجزاً دون تفعيل العدالة الدولية.

ولو اتجهنا إلى واقع العدالة الدولية في النزاعات الواقعة في الدول العربية لرأينا أن هناك معوقات سياسية هي المتسببة في تحقيق تلك العدالة، فبالنظر مثلاً للواقع اليمني فهناك جرائم حرب قد وقعت من قبل التحالف العربي في اليمن وهناك تقارير دولية تثبت استخدام الأسلحة المحرمة دولياً ولكن لا يمكن إحالة تلك الجرائم للمحكمة للدور الأمريكي في ذلك.

(1) مبخوتة أحمد، الاختلالات البنوية لنظام العدالة الجنائية الدولية، دراسة تحليلية لفعالية التصدي للجرائم الدولية بين المتغيرات الدولية ومتطلبات حفظ الأمن والسلم الدوليين، مجلة الحقوق والعلوم الإنسانية، ج1، ع29.  
(2) عبد القادر صابر جرادة، القضاء الجنائي الدولي، دار النهضة العربية، القاهرة، 2005، ص200.

كهنه هانم حنولى جبر (لله مفيل، "نزلة" (منقمنة لدرى فعالبه العرارة) (الدولة) في ظلّ الوراق (الدولى المعاصر"،  
(المجلة) (الدولة) لدرير (اللازماز ونمونه) (النزاعز)، (السلكة) (المغربية)، (العرو) (الأول)، 2024، (ص. 278 ← ص. 302)

ولو نظرنا للواقع الفلسطيني فإن دولة فلسطين تعتبر شخصاً من أشخاص المحكمة الجنائية الدولية، ففي يوم 1 كانون الثاني/يناير (1) 2015، أودعت إعلاناً خاصاً بموجب أحكام الفقرة الثالثة من المادة (12) من نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية، قبلت بموجبه اختصاص المحكمة بدءاً من يوم 13 حزيران/يونيو 2014. وفي يوم 2 كانون الثاني/يناير 2015، أودعت فلسطين صك انضمامها إلى المحكمة لدى الأمين العام للأمم المتحدة وانضمت إلى نظام روما الأساسي. وفي اليوم السابع من الشهر نفسه، قبل مسجل المحكمة الجنائية الدولية الإعلان الذي أودعته فلسطين وفقاً لأحكام المادة 12(3) من نظام روما الأساسي. وبناءً على هذا الإعلان، فتحت المدعية العامة للمحكمة الجنائية الدولية دراسة أولية للحالة في فلسطين في السادس عشر من الشهر المذكور، وفي يوم 22 مايو 2018 قدمت دولة فلسطين إحالة لمكتب المدعي العام في المحكمة بشأن الحالة في فلسطين، وفي يوم 13 يوليو 2017 أصدرت الدائرة التمهيديّة في المحكمة قراراً أمرت بموجبه قلم المحكمة إنشاء نظام خاص بالمعلومات لصالح الضحايا الفلسطينيين.

وما يحدث اليوم في غزة من قتل وحصار وتدمير واغتصاب وتشريد يستلزم تحرك جاد للعدالة الدولية إلا أنه لا يوجد ردة فعل إيجابية من قبل تلك المحكمة ويأتي هذا التردد غالباً

(1) يُشار إلى أن فلسطين لم تحصل على العضوية في النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية سوى في عام 2015، ولكن تحقيقاً أجرته الأمم المتحدة في مجال حقوق الإنسان قبل ذلك بست سنوات وضع مسألة مقاضاة المسؤولين الإسرائيليين جدياً على طاولة البحث. فقد أدى تقرير بعثة غولدستون التابعة للأمم المتحدة في عام 2009 إلى انطلاق دعوات متزايدة من أجل فرض عقوبات جنائية على الانتهاكات الإسرائيلية بحق الفلسطينيين. وفي هذا الإطار، أجرت بعثة الأمم المتحدة لتقصي الحقائق في نزاع غزة تحقيقاً عن القتال الذي اندلع في قطاع غزة في 2008-2009 وأسفر عن مقتل نحو 1400 فلسطيني. وقد أصدرت البعثة تقريراً من 452 صفحة تضمّن تحليلاً للعديد من حوادث العنف، وخلص إلى أن "بعض الممارسات التي قامت بها الحكومة الإسرائيلية قد تُسوّغ اتخاذ محكمة مختصة إجراءات تتوصل من خلالها إلى استنتاج مفاده أن جرائم ارتكبت ضد الإنسانية". هذا التقرير السجالي الذي عوّم ثقة الفلسطينيين بالقانون الدولي، ركّز بشدّة على جرائم الحرب ووضع مكافحة الإفلات من العقاب في مقدّمة المواضيع التي طرحها في التوصيات

<https://carnegiendowment.org/sada/84013>.

من الخوف من ردة الفعل الامريكية، كما أنه لا يمكننا تصور أن يحيل مجلس الأمن الجرائم المرتكبة من العدو الإسرائيلي ضد المدنيين في غزة إلى المحكمة الجنائية وذلك بسبب وجود اعتراض امريكي مؤكد في هذا الموقف، وبالتالي يمكننا القول وبكل وضوح إلى أن الجرائم التي تقع في حق الشعب الفلسطيني اليوم تشكل جرائم حرب تدخل في صميم اختصاص المحكمة الجنائية الدولية، وتستلزم هذه الجرائم معاقبة مرتكبيها من الصهاينة تحقيقاً للعدالة الدولية، ومنع الإفلات من العقاب، إلا أن واقع المصالح السياسية تحول دون تحقيق ذلك حتى ولو كانت تلك الدول تمثل اشخاصاً يدخلون في إطار اختصاص المحكمة الجنائية الدولية.

## خاتمة

بعد عرضنا مدى فعالية العدالة الدولية في الوراق المعاصر يمكننا عرض أهم النتائج التي توصلنا إليها:

- 1- تقوّت فكرة إنشاء محكمة جنائية دولية بعد الحرب العالمية الأولى، ثم ظهرت اتفاقية فرساي 1919م وقد اقترحت تلك الاتفاقية إنشاء رابطة عامة مهمتها التوسط في حالة النزاعات الدولية لمنع أي حروب مستقبلية.
- 2- ومن وجهة نظرنا التحليلية لهذه المعاهدة وما ترتب عليها نجد أنها وإن كانت تعد من أولى الاتفاقيات التي تنادي بإحالة مجرمي الحرب للمحاكمة إلا أنها لم تحقق آثارها، ولم تطبق نتيجة للظروف السياسية الخانقة التي اكتنفت وجودها.
- 3- من المحطات ذات التأثير المباشر في تاريخ العدالة الدولية إنشاء عصبة الأمم وعهدها الدولي والذي أصبح ساري المفعول بتاريخ 10/12/1920م، وخلال هذه الفترة أثير موضوع إنشاء محكمة جنائية دولية.

- 4- قدمت هناك ثلاثة مشاريع أخرى بخصوص إنشاء محاكم تختص بمحاكمة الأشخاص الذين يرتكبون جرائم دولية وتندرج تلك المحاكم في إطار محكمة العدل الدولية.
- 5- أنه بعد الحرب العالمية الثانية ونتيجة لما لمسه المجتمع الدولي من عدم القدرة على الالتزام بالاتفاقيات السابقة كمعاهدة فرساي وضعف عصبة الأمم عن وقف التهديد المستمر للسلم والأمن الدوليين أصبح هناك شبه عرف دولي يلزم بضرورة وجود محاكم جنائية ذات صبغة دائمة، وعليه فقد وجهت الجمعية العامة للأمم المتحدة دعوة إلى لجنة القانون الدولي لإعداد مشروع يسلط الضوء على الأفعال التي تعد جرائم ضد الإنسانية.
- 6- بعد تأسيس منظمة الأمم المتحدة قدم طلب فرنسي إلى اللجنة المتخصصة في تطوير القانون الدولي والمدرجة ضمن لجان الجمعية العامة للأمم المتحدة، مضمونه ضرورة إنشاء محكمة جنائية دولية خاصة بالنظر في جرائم الحرب الدولية.
- 7- وخلال هذه المرحلة حصل هناك خلاف دولي حول الفكرة العامة لإنشاء المحكمة الجنائية الدولية، وخصوصاً عند ظهور توجه جاد لإنشاء تلك المحكمة، وكانت مرجعية ذلك الخلاف مبنية في الأصل على مفهوم السيادة الوطنية وكيفية الجمع بين وجود قضاء وطني وقضاء دولي يمارس نفس الاختصاص، وأن إنشاء محكمة جنائية دولية يتعارض مع مفهوم السيادة.
- 8- ثم أتت مرحلة مهمة في تاريخ المحكمة الجنائية الدولية والتي تتمثل في مؤتمر الأمم المتحدة للمفوضين في روما، والذي عقد بتاريخ 1998م في مقر منظمة الأغذية، وقد شارك فيه ما يزيد عن 159 دولة.
- 9- بعد مناقشات متعددة تم التصويت على النظام الأساسي للمحكمة والذي اعتمد بموافقة 120 دولة صوتت لصالحه، واعترضت على التصويت 7 دول، في حين امتنعت عن التصويت 21.

10- هناك عدداً من الأسباب أدت إلى عدم التصديق من قبل معظم الدول العربية على النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية رغم مشاركة الدول العربية الفعالة في صياغة النظام الأساسي للمحكمة، ومن أهم تلك الأسباب من وجهة نظرنا هو عدم تحقيق الموازنة الدستورية بين القوانين الوطنية للدول العربية بما لا يتعارض مع النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية، وهذه الموازنة تعتبر شرطاً أساسياً من شروط الانضمام للمحكمة، رغم أن أحداث تغيرات جذرية دستورية يتطلب إجراءات وتعديلات قد يترتب عليها إسقاط الحصانة التي تمثل عنصراً أساسياً في الأنظمة العربية لا يجوز التنازل عنه.

11- أن العدالة الدولية المعاصرة قد تأثرت بعدد من المؤثرات منها ما يتعلق بالجانب القانوني ومنها ما يتعلق بالواقع السياسي.

12- من أهم المؤثرات على العدالة الدولية المعاصرة فيما يتعلق بالجانب القانوني علاقة مجلس الأمن بالمحكمة الجنائية الدولية وتأثيره عليها بالإحالة أو الإرجاء والتأثير المباشر من قبل الدول دائمة العضوية على استقلالية المحكمة وقراراتها.

13- إن للمصالح السياسية غاية التأثير في الواقع الدولي المعاصر على العدالة الدولية سواء كان ذلك فيما يتعلق بالنصوص الموجودة في النظام الأساسي والتأثير السياسي على صياغتها أو ما يتعلق بمعارضة ذلك النظام وعدم التصديق عليه أو معارضة نظام المحكمة تحت مبرر السيادة.

## التوصيات

يوصي الباحث بعدد من التوصيات من أهمها:

1- السعي الفعلي والجاد لإيجاد حلول عملية وتطبيقية للثغرات في نصوص نظام روما

كثيره عالمي حولي جبر الله مفيد، "نزل: (منقحة: لدى فعالية العرلة الدولية في ظل الواقع الدولي المعاصر"،  
المجلة الدولية لتدبير الأزمات ونموذج النزاعات، (السلك المغربي، العدد الأول، 2024، (ص.278 ← ص.302)

- وإصلاحها بعيداً عن التدخلات السياسية للدول العظمى ومصالحها.
- 2- إقامة مشاريع إصلاح دستورية لدساتير الدول العربية لتحقيق الموازنة مع  
نصوص نظام روما والسعي للتصديق عليه كخطوة جادة لتحقيق العدالة الدولية.
  - 3- رفع التوصيات بضرورة إصلاح ميثاق الأمم المتحدة وتحييد عمل مجلس الأمن  
وذلك بعدم التدخل في عمل المحكمة وأحكامها والنأي بها عن المصالح السياسية الضيقة.
  - 4- توسيع دائرة الأبحاث العلمية المتخصصة في العدالة الدولية وتوعية الأجيال  
بحقيقة الواقع الدولي المعاصر.